

Мнения и препоръки

към (до)

Председателството на OSCE (Организация за сигурност и сътрудничество в Европа)
на конференцията „Толерантност и многообразие“
Берлин, 20 октомври 2016

На 19 октомври 2016 г. В Берлин се срещнаха представители на групи и организации на гражданското общество на нарочна „Pre – конференция, преди срещата на председателството на OSCE за толерантност и разнообразие (многообразие), насрочена за 20 октомври 2016 г. Целта бе да се осигури възможност на представителите на гражданското общество от Европа да обсъдят актуални въпроси и приоритети, свързани с темите на конференцията на OSCE и да се подготвят препоръки към председателството, членките и институциите на OSCE за разработването и изпълнението на **ангажиментите на OSCE** за насърчаване на толерантността и многообразието.

Препоръките на представителите на гражданското общество са:

1) В сферата на образованието за толерантност и многообразие:

- Насърчаване на сътрудничеството, от страна на OSCE, между държавните субекти и гражданското общество за осъществяване на проекти във формалното и неформално образование;
- Подхранването (поощряването) на дългосрочен ангажимент за улесняване на диалога между образователните институции и организациите на гражданското общество;
- Включване в образованието на бъдещите поколения учители с преподаване по недискриминация, като задължителен предмет по време на първоначалното обучение. Всички учители трябва да придобият умения, необходими за преподаването и даването на отговори на всяка форма за изключване и реч на омразата. А многоизмерният подход към толерантност и многообразие трябва да е **положителният опит**;
- При обучението на учители да се обърне внимание на: насърчаването на мулти-възприемчивостта; на уменията необходими за справяне с чувствителните теми; на педагогиката, насочена към развиване на критично мислене и съпричастност;
- Включване на обучение за толерантността и в медийното образование. Това е от особено значение за младите хора за рекламиране на извън-формалното образование;
- Да се осигурят разкази за слабо представените малцинства и диаспори и да се интегрират в учебните предмети на различни дисциплини, като история, география и уроците по медийна грамотност.

Институциите на OSCE могат да играят важна роля за: укрепване на международното сътрудничество при обема на добри практики, както и при изграждането на коалиции между групите и организациите на гражданското общество: за избягване на фрагментираността в образованието по отношение на нетолерантността (нетърпимостта), недискриминацията и нарушението на човешките права. Насаждането на омразата и дискриминацията следва да се поемат като обща грижа.

Образованието за недискриминация да включва споделянето на опита и преживяванията на малцинствените групи и признанието на конкретни съвременни и исторически особености, като част от интегрирания подход за такъв вид обучение.

OSCE може да подпомогне насърчаването на:

- научните изследвания върху ефективността на собствените си проекти, управлявани от правителства и групи и организации на гражданското общество и да се отговори на следните въпроси: Кои препоръки са оказали положително влияние за постигане на поставените цели? Кои проекти са ефективни по отношение на нашите цели?
- образователните проекти, които имат обща рамка за правата на човека, отчитайки пресечните точки, но да се вземат предвид и специфичните регионални контексти, както и начина по който съвременните тенденции са заплаха за обществата.

Участниците в конференцията на OSCE може да ангажират коалиции на гражданското

общество за успешно прилагане на превантивни мерки в борбата срещу речта на омразата.

По-специално:

- укрепване на международното сътрудничество в обмяна на добри практики и да улеснят създаването на коалиции между групите и организации на гражданското общество;
- образование и повишаване на осведомеността, относно справянето с езика на омразата в рамките на формалните и неформални образователни системи;
- има ли в законодателството и законите място на текстове срещу речта на омразата?

Групите и организациите на гражданското общество следва да:

- осигуряват определен брой разказани случки за положителните интеграционни и единни послания за насърчаване на толерантността и недискриминацията;
- работят с медиите за развитие на етични стандарти за саморегулиране, относно справянето с езика на омразата, като се гарантира свободата на информация и изразяване.

Членовете на OSCE следва да подкрепят гражданските организации при:

- натиска на медийни компании (интернет доставчиците да заемат по-отговорен подход в борбата с речта на омразата);
- следенето за прилагане на законите;
- поддържане на отговорността за неспазването на поетите задължения;
- подкрепа на разследващата журналистика, като средство за изобличаване на онлайн речта на омразата;
- подкрепа на академичните изследвания по посока на последствията от въздействието на политиките на омразата;
- работа с публичните власти и политическите лидери за предотвратяване на реч на омразата;
- укрепване на необходимостта от социална кохезия и уважение към всички малцинства и религии като сила на демокрацията.

Участниците в OSCE следва приоритетно да:

- събират и поддържат статистически данни на дискриминационните актове. Същите да са и публични;
- насърчават културата на недискриминация, т.е. повишаване информираността за нетолерантността и дискриминацията като социална реалност;
- да гарантират участието на структурите на гражданското общество в изготвянето и прилагането на законодателство, национални планове за въздействие и проекти за предотвратяване и реагиране на престъпления от омраза и борба с нетолерантността и дискриминацията;
- да гарантират достъп до правосъдие на жертвите на дискриминация и престъпления от омраза;
- да включат в списъка за дискриминационни основания сексуалната ориентация, половата идентичност и инвалидност, признати от Принцип 13.7 на Заключителния документ на Виенската среща на представителите на държавите на Конференцията за сигурност и сътрудничество в Европа (1989)

В допълнение, участничките в OSCE – членки, следва да:

- приемат всеобхватна национална правна уредба, забраняваща всички форми на дискриминационни актове, след консултации с граждански организации при процедурата на изготвяне;
- помислят за недостъпността като дискриминация;
- засилят националните механизми за борба с дискриминацията, като се предостави ефективно разследване на предполагаеми актове на дискриминация и издаване на правно обвързващи решения;
- осигурят независимо жалбоподаване в случаите, когато държавните институции са

изпълнявали по дискриминационен начин задълженията си;

- предоставят достатъчно публично финансиране на мерки, насочени към предотвратяване и реагиране на дискриминация, включително за хората с увреждания;
- анализират причините за недокладване на случаите на дискриминация и престъпления от омраза и приложат практически решения за тази цел;
- да съставят и публикуват национален доклад за престъпленията от омраза;
- да се дадат гаранции под формата на ефективни механизми за мониторинг и одит, с последващи наблюдения и доклади, при посещение на местата на източниците;
- да гарантират, че държавните медии не засилват и не насърчават негативните стереотипи на всяка от групите.

Политическите партии и лидери трябва:

- приоритетно да набират в редиците си кандидати на малцинствата, за да се преодолее липсата на представителство в политическия живот

Представителите на председателя на OSCE следва да се:

- съсредоточат върху приема на стандартизиран подход за посещение на страни с последващи доклади за тях;
- намесят, когато се появят епизоди на нетърпимост и дискриминация, чрез публични изявления и специално ангажиране с властите на съответните участнички в OSCE.

Коалициите на групите и организациите на гражданското общество трябва да:

- използват възможности за финансиране, с насоченост към инициативността на приобщаващи групи от организации. Обединяването на активи, умения и опит, увеличава обхвата и успеха и насърчава културното многообразие;
- формират национални антидискриминационни органи, в които различните коалиции на гражданското общество са пълноправни членове, заедно със служителите;
- участват в създаването на работни групи по въпросите на престъпленията от омраза. Работните групи да са коалиции на гражданското общество, включващи национални и местни служители, като омбудсмани или правоприлагащи органи;
- създават офиси за участие на гражданите в рамките на бюрата на държавните глави – президентите, за включване в процеса на формиране на политики на най-високо ниво на вземане на решения. Това е сигнал за приоритет на този ангажимент за длъжностните лица от министерствата и органите на местно ниво. Държавните служители трябва да установят режим на постоянен диалог и консултации с коалициите на гражданското общество.

Съветът на министрите на OSCE трябва да:

- приеме решение за съществената роля на гражданското общество за успеха на ангажиментите на правителствата;
- създаване специален мандат за участието на гражданските структури в „региона“ на OSCE;
- имайки предвид началото на десетилетието на ООН на хората от африкански произход, следващото председателство на OSCE да свика среща на високо равнище на мрежите на гражданското общество с фокус „разширяване на многообразието“;
- насърчи и подкрепи трансграничните мрежи и коалиции, за да се осигури включването на всички участници. Финансирането да е по линия на OSCE, което да създаде безопасно пространство за възможността за изграждане на мрежата.

19 октомври 2016 г.

Берлин; OSCE